

ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY I MIASTA SZADEK

Wg. stanu na dzień 31.12.2018r.

przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, 1593; z 2015 r. poz. 87, 122, 1045, 1269, 1688, 1793, z 2016 r. poz. 250; z 2017 r. poz. 1289; z 2018 r. poz. 1454) za rok 2018.

SPIS TREŚCI

Cel przygotowania Analizy	2
Podstawa prawna sporządzenia Analizy	2
Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy i Miasta Szadek	2
Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	4
Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	4
Oplaty i koszty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi	5
Analiza liczby mieszkańców	6
Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.	7
Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy	7
Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odbieranych z terenu Gminy i Miasta Szadek	9
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Szadek w 2018r.	10

Cel przygotowania Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy i Miasta Szadek w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, 1539; z 2015 r. poz. 87, 122, 1045, 1269, 1688, 1793, z 2016 r. poz. 250; z 2017 r. poz. 1289; z 2018 r. poz. 1454) – powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy i Miasta Szadek

Podobnie jak w latach ubiegłych w roku 2018, podmiotem odpowiedzialnym za realizację usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy i miasta Szadek, wyłonionym w drodze przetargu jest firma FCC Polska Sp. z o.o w Zabrze (wcześniej pod nazwą A.S.A. Eko Polska Sp. z o. o. w Zabrze). W ramach obowiązującego systemu właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy i miasta mają możliwość selektywnego zbierania odpadów bezpośrednio na terenie nieruchomości. Odbiorem odpadów są objęte podstawowe frakcje odpadów, jako odpady selektywne: papier i tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal, szkło oraz odpady zmieszane (pozostałości po segregacji, wystudzony popiół) i odpady ulegające biodegradacji.

Odpady odbierane są zgodnie z harmonogramem uzgodnionym pomiędzy FCC Polska Sp. z o.o w Zabrze i Gminą i Miasto Szadek.

Tabela 1 częstotliwość odbioru odpadów

	Rodzaj odpadu	Częstotliwość odbiorów
zabudowa jednorodzinna część miejska gminy	odpady komunalne zmieszane	w okresie kwiecień-październik - 1 raz na 2 tygodnie, w pozostałych miesiącach - 1 raz na miesiąc
	odpady komunalne zbierane selektywnie (papier, tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale)	1 raz w miesiącu
	odpady szklane	1 raz na kwartał
	odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji	w okresie kwiecień-październik - 1 raz na 2 tygodnie, w pozostałych miesiącach - 1 raz na miesiąc
	odpady wielkogabarytowe, elektroodpady, odbierane bezpośrednio od właścicieli nieruchomości	1 raz w roku
Zabudowa jednorodzinna część	odpady komunalne zmieszane	1 raz w miesiącu
	odpady komunalne zbierane selektywnie	1 raz w miesiącu

wiejska gminy, domki letniskowe, inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe	(papier, tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale)	
	odpady szklane	1 raz na kwartał
	odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji	1 raz w miesiącu
	odpady wielkogabarytowe, elektroodpady, odbierane bezpośrednio od właścicieli nieruchomości	1 raz w roku
Zabudowa wielorodzinna	odpady komunalne zmieszane	1 raz w tygodniu
	odpady komunalne zbierane selektywnie (papier, tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale)	1 raz w tygodniu
	odpady szklane	1 raz na kwartał
	odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji	1 raz w tygodniu
	odpady wielkogabarytowe, elektroodpady, odbierane bezpośrednio od właścicieli nieruchomości	1 raz w roku

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów stanowi punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), działający na terenie Zakładu Gospodarki Komunalnej w Szadku, otwarty od poniedziałku do piątku od godz. 7:00 do godz. 15:00. PSZOK przyjmuje od właścicieli nieruchomości następujące rodzaje odpadów: odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, zużyte świetlówki, zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe, leki i chemikalia, papier i tektura, szkło, metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe.

Mieszkańcy mają także możliwość oddania zużytych baterii i akumulatorów małogabarytowych do Urzędu Gminy i Miasta Szadek, Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Szadku oraz szkół: w Szadku, Krokocicach i Sikucinie. Przeteterminowane lekarstwa można dostarczać do trzech aptek, znajdujących się na ulicy Piotrkowskiej 1, Piotrkowskiej 43 oraz na ulicy Kościelnej 6.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, zobowiązani są do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mieszkańcy mają możliwość zbiórki odpadów w systemie selektywnym lub zmieszanym. Od 1 stycznia 2018 r. na mocy Uchwały XLII/284/2017 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniła się stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku właścicieli segregujących odpady wynosi - 9,50 zł za 1 osobę na miesiąc,
- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku właścicieli nie segregujących odpady wynosi - 13,50 zł za 1 osobę na miesiąc.

Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania trafiają, zgodnie z założeniami u.c.p.g. oraz Planem gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 (powoływany dalej jako WPGO), przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego XL/502/17 z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem 2023-2028 (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2017 r. poz. 2366), do instalacji, które spełniają warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z WPGO w regionie II jest to EKO REGION Sp. z o.o. w Bełchatowie, instalacja w Dylowie A – instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów oraz instalacja do kompostownia selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów. Z uwagi na powyższe, odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy i miasta Szadek zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, są transportowane przez firmę FCC Polska Sp. z o. o. w Zabrze do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych EKO REGION Sp. z o. o. w Bełchatowie - instalacja w Dylowie A.

Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 9tb ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Ww. analiza za rok 2017 wskazywała na potrzebę odpowiedniego oznakowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów, tak aby mieszkańcy nie mieli problemów z jego odnalezieniem. W roku 2018 PSZOK zyskał lepsze oznakowanie oraz zostały zakupione tablice informacyjne opisujące charakterystykę odbieranych odpadów.

Wskazywano także na potrzebę wymiany pojemników na odpady w przestrzeni publicznej. Wskazanie to również zostało zrealizowane – sukcesywnie wymieniane i uzupełniane są pojemniki na odpady komunalne zmieszane. Nie było potrzeby dostosowywania tych pojemników do aktualnych wymogów kolorystycznych.

Dodatkowo, w związku z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2017 r. Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dn. 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wprowadzone zostały worki, w odpowiednich dla danej frakcji, kolorach:

- niebieski – papier i tektura;
- żółty – tworzywa sztuczne (w tym metal i opakowania wielomateriałowe);
- zielony – opakowania szklane;

Z analizy aktualnych potrzeb inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy wynika konieczność doposażenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w większą ilość kontenerów w celu dopasowania ilości i rodzaju kontenerów do zbieranych frakcji odpadów. Aktualnie posiadane pojemniki są nieprzystosowane do przechowywania: elektroodpadów, odpadów wielkogabarytowych, budowlanych i rozbiórkowych (kod 17), tworzyw sztucznych.

Opłaty i koszty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi

Tabela 2 Wpływy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Wpływy z tytułu opłat	133.436,48	410.765,77	580.888,95	599.096,55	586.590,68	709.214,10
W tym:						
• koszty upomnień	b.d.	7.440,70	7.507,90	9.247,80	7.761,00	3.420,31
• odsetki						799,38
Zaległości	7.265,00	18.553,35	30.093,95	33.505,44	44.241,25	63.380,29
W tym:						
• za rok bieżący	b.d.	b.d.	21.399,00	16.546,45	25.722,21	31.398,67
Nadpłaty	1.957,48	5.654,20	3.688,60	2.668,71	4.562,61	4.766,38

Dane w zł

Jeśli właściciel nieruchomości spóźnił się ze wniesieniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane było upomnienie.

Tabela 3 Koszty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Koszty ogółem	193.857,15	486.761,52	594.619,07	674.569,34	716.491,91	762.062,23
W tym:						
• koszty odbioru, transportu, odzysku, unieszkodliwiania odpadów	161.515,35	430.159,50	537.399,00	620.136,00	644.840,34	688.811,04
• koszty obsługi administracyjnej (koszty mat. biurowych, wynagrodzenia pracowników, opłaty itp.)	32.341,80	54.757,02	55.375,07	52.711,34	65.501,57	67.101,19
• koszty serwisowe oprogramowania GOMiG	finansowane ze środków UE	1.845,00	1.845,00	1.722,00	6.150,00	6.150,00
Nadwyżka poniesionych kosztów ponad uzyskany przychód,	60.420,67	75.995,75	13.730,12	75.472,79	129.901,23	52.848,13
co stanowi % całości kosztów	31	16	2	11	18	7

Dane w zł.

- W kalkulacji nie ujęto kosztów druku ulotek i deklaracji (papier + toner)

W całym analizowanym okresie wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami nie pokrywają kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu, w tym nie pokrywają nawet kosztów samego odbioru i transportu wraz z kosztami odzysku i unieszkodliwiania.

Wskazane jest zarówno podwyższenie opłaty za gospodarowanie odpadami jak i szukanie możliwości ograniczenia ponoszonych kosztów, przy czym należy pamiętać, że główny ciężar kosztów przypada na odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych czyli na koszty niezależne od gminy.

Analiza liczby mieszkańców

Liczba osób zameldowanych na terenie gminy i miasta Szadek (na koniec 2017r - 7.267 osób, na koniec 2018r - 7.283 osoby) jest wyższa od liczby osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (2017r – 6.263 osoby, 2018r – 6.168 osób).

Różnica może wynikać z faktu, że część osób zameldowanych na terenie gminy i miasta Szadek faktycznie zamieszkuje na terenie innej gminy i tam ponosi ww. opłaty - właściciel nieruchomości jest obowiązany udokumentować powyższy fakt składając stosowne oświadczenie.

Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Stosownie do zapisów u.c.p.g., analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

- Na chwilę obecną liczba ta wynosi 0.

Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., Burmistrz Gminy i Miasta Szadek wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości.

- Dotychczasowe postępowania nie wykazały żadnych nieprawidłowości w powyższym zakresie.

Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Tabela 4 Zestawienie odpadów zebranych na terenie Gminy z podziałem na kody odpadów

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	3,790				27,300	
15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	3,900	0,800		0,540	34,510	
15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe	12,860	47,000	129,000	136,800	16,220	
15 01 07 Opakowania ze szkła	5,680	119,100	184,300	95,560	104,300	117,100
16 01 03 Zużyte opony	3,440	5,500	8,600	12,560	11,720	3,840
17 01 01 Odpady betonu i gruz betonowy z rozbiórek i remontów			47,400	87,360	49,790	134,14
17 01 02 Gruz ceglany			204,100	109,800		
17 04 02 Aluminium	0,160					
17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03		63,760	116,100	34,900	26,090	175,150

20 01 01 Papier i tektura	22,710	18,400				98,600
20 01 02 Szkło	25,440	37,100				
20 01 23 Urządzenia zawierające freon						1,010
20 01 39 Tworzywa sztuczne	64,800	44,300				108,500
20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji		28,480	34,000			45,360
20 02 02 Gleba, ziemia, w tym kamienie	5,900	135,700	204,400	262,820	117,680	263,100
20 03 01 Zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne	764,600	615,300	717,900	746,560	772,700	694,980
20 03 07 Odpady wielkogabarytowe	8,860	29,500	24,000	18,900	26,710	10,600
20 03 99 Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	9,800	115,160	96,100	226,450	205,66	
19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	380,700	406,570	50,480	119,992	99,366	
20 01 35 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, zawierające niebezpieczne składniki inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23				4,100	3,700	1,925
20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, zawierające niebezpieczne składniki inne niż		0,500		1,819	1,337	2,105

wymienione w 20 01 21,20 01 23, 20 01 35						
Zebrane odpady łącznie	1.312,640	1.667,170	1.815,500	1.858,161	1.497,083	1.847,400

Dane w Mg

Przedstawione powyżej wartości wynikają ze sprawozdań półrocznych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy. Właściciele firm są zobowiązani zawrzeć indywidualne umowy na odbiór odpadów komunalnych z dowolnym przedsiębiorcą wpisanym do gminnego Rejestru Działalności Regulowanej świadczącym tego rodzaju usługi.

W roku 2018 pierwszy raz od kilku lat zmniejszyła się ilość zmieszanych odpadów komunalnych. Prawdopodobnie jest to wynik rozszerzonego systemu segregacji śmieci (zwiększona liczba rodzajów worków i pojemników) oraz edukacji ekologicznej prowadzonej na szczeblu lokalnym i ogólnopolskim. Nie bez znaczenia jest także różnicowanie stawek opłat za odbiór śmieci.

W celu utrzymania tego pozytywnego trendu wskazane jest kontynuowanie działań edukacyjnych związanych z segregacją odpadów i tym samym dalsze ograniczanie ilości zmieszanych odpadów komunalnych. Działanie takie wpisuje się w zwiększony nacisk na segregację odpadów nałożony Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dn. 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Gminy i Miasta Szadek

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy i miasta Szadek wyniosła odpowiednio:

rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Mg	138,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Natomiast masa odpadów powstałych po mechaniczno – biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych, o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań, przekazanych do składowania wynosiła odpowiednio:

rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Mg	0,0	0,0	50,48	119,992	99,369	73,043

Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Szadek w 2018 r.

Gmina na podstawie zapisu art. 3b oraz 3c u. c. p. g. zobowiązana jest do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2018 miał mieć wartość równą lub mniejszą niż 40%. Gmina Szadek z wynikiem 6,50% osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w danym roku.

- podobnie było w roku 2017, gdzie na wymaganą wartość nie większą niż 45%, Gmina Szadek osiągnęła poziom 10,24%.

Według Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2018 roku miał być równy, bądź wynosić więcej niż 30%. W roku rozliczeniowym osiągnięty przez Gminę Szadek poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji wyniósł 33,50 % czyli został osiągnięty.

- podobnie było w roku 2017, gdzie na wymaganą wartość minimum 20%, Gmina osiągnęła poziom 30,82%.

Według ww. rozporządzenia poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych dla 2018 roku miał być równy, bądź mieć wartość większa niż 50%. Gmina osiągnęła poziom 100 %, czyli spełniła wymagania rozporządzenia.

- podobnie było w roku 2017, gdzie na wymaganą wartość nie mniejszą niż 45%, Gmina Szadek osiągnęła poziom 100%.